

## Uzasadnienie

Na mocy art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130), Rada Gminy Kwidzyn zobowiązana jest do dokonania podziału Gminy Kwidzyn na okręgi wyborcze w wyborach do Rady Gminy Kwidzyn w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie przedmiotowej ustawy, tj. do dnia 1 kwietnia 2018 r.

Podziału gminy Kwidzyn na okręgi wyborcze Rada Gminy dokonuje na wniosek wójta. Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy, o której mowa we wstępie, przy ustalaniu podziału na okręgi wyborcze uwzględnia się liczbę mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców Gminy Kwidzyn na koniec kwartału poprzedzającego kwartał, w którym Rada dokonuje podziału gminy na okręgi wyborcze.

Wobec powyższego, liczba mieszkańców Gminy Kwidzyn na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosiła 11.180.

Wójt Gminy Kwidzyn w rzeczonym wniosku zaproponował Radzie Gminy Kwidzyn pozostanie przy podziale na okręgi wyborcze, obowiązującym na terenie Gminy Kwidzyn od 2012 r., wprowadzonego uchwałą Nr XXI/117/12 Rady Gminy Kwidzyn z dnia 21 września 2012 r. w sprawie ustalenia podziału na okręgi wyborcze, ich granic i numerów na terenie gminy Kwidzyn (Dz. Urz. Woj. Pom. z dnia 5 października 2012 r., poz. 3070).

Przy dokonywaniu podziału uwzględniono liczbę radnych wybieranych do Rady Gminy Kwidzyn w wyborach do rady gminy na kadencje 2018-2023, ustaloną przez Wojewodę Pomorskiego w trybie art. 373 Kodeksu wyborczego, tj. liczbę 15 radnych. Powyższe odpowiada również zapisom art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.), który stanowi, że w gminach do 20.000 mieszkańców skład osobowy rady wynosi 15 radnych.

Ustalenie granic okręgów wyborczych dokonane było w oparciu o art. 417 Kodeksu wyborczego, który stanowi m. in, że w gminach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy – sołectwo. Ponadto uwzględniono wytyczne Państwowej Komisji Wyborczej, uchwalone Uchwałą z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze.

Wobec powyższego proponuje się podział jednostek pomocniczych na okręgi wyborcze, tak aby spełnić wymóg określony w art. 418 § 1 Kodeksu wyborczego, tj. w gminie liczącej do 20.000 mieszkańców w każdym okręgu wyborczym wybiera się 1 radnego. Podziału gminy na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu dokonuje się w oparciu o jednolitą normę przedstawicielstwa. Jednolitą normę przedstawicielstwa oblicza się przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych wybieranych w danej radzie. W dalszej kolejności liczbę mieszkańców w poszczególnych okręgach dzieli się przez jednolitą normę

przedstawicielstwa z zastosowaniem zaokrągleń liczby mandatów w górę do całkowitej liczby mandatów, jeżeli ułamek liczby mandatów w okręgu jest równy lub większy niż  $\frac{1}{2}$  mandatu i odrzuceniem ułamka mandatu mniejszego niż  $\frac{1}{2}$ .

Proponowany podział Gminy Kwidzyn na okręgi wyborcze odpowiada wszystkim w/w procedurom. Jednolita norma przedstawicielstwa dla Gminy Kwidzyn wynosi 745,33 (liczba mieszkańców - 11.180/ liczba radnych wybieranych do Rady Gminy Kwidzyn – 15 = 745,33).

Wykaz jednostek pomocniczych Gminy Kwidzyn wraz z liczbą mieszkańców, liczbę mandatów przypadających w jednostce pomocniczej zawiera tabela stanowiąca załącznik nr 1 do niniejszego uzasadnienia.

Jedynym odstępstwem od zasad ustawowych jest utrzymanie dotychczasowego połączenia podzielonego sołectwa Mareza z sołectwem Mareza Osiedle w granicach okręgu wyborczego nr 6 oraz z sołectwem Podzamcze w okręgu wyborczym nr 7. Powyższe wynika z faktu, że są to sołectwa sąsiadujące ze sobą. Część wsi Mareza wraz z sołectwem Mareza Osiedle, stanowiące okręg wyborczy nr 6, usytuowane są wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 588 na długości ok. 1,6 km. Pozostała część wsi Mareza, tworząca wraz z sołectwem Podzamcze okręg wyborczy nr 7, usytuowane są wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 518 na długości ok. 8,2 km. Miejscowości składające się na w/w sołectwa są typowymi wsiami ulicówkami, które charakteryzują się rozproszoną, rozciągniętą zabudową występującą po obu stronach drogi. Ponadto podkreślić należy, iż granica administracyjna pomiędzy sołectwem Mareza a sołectwem Podzamcze nie jest wyraźnie zarysowana. Za przyłączeniem Podzamcza do okręgu wyborczego nr 7 przemawia także to, iż obwód głosowania dla tego sołectwa jest w Marezie. W przypadku przeniesienia sołectwa do innego okręgu wyborczego istnieje ryzyko spadku frekwencji udziału mieszkańców w wyborach. Wskazać także należy, że ośrodek życiowy mieszkańców sołectwa Mareza Osiedle i Podzamcza skupiony jest w zakreślonym terytorialnie obszarze okręgów wyborczych nr 6 i 7.

Ponadto nie bez znaczenia pozostaje także fakt uchwalenia na terenie sołectwa Mareza i sołectwa Podzamcze studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego, gdzie planuje się obszary kontynuacji i uzupełnień zabudowy mieszkaniowej.

Za pozostawieniem dotychczasowego połączenia podzielonego sołectwa Mareza odpowiednio z sołectwem Mareza Osiedle i sołectwem Podzamcze, przemawia także fakt, iż w przypadku utworzenia okręgu wyborczego z sołectwa Mareza istnieje ryzyko szybkiego przekroczenia jednolitej normy przedstawicielstwa, zważywszy na tendencję wzrostową liczby mieszkańców rzeczonoego sołectwa. Obecnie do przekroczenia jednolitej normy przedstawicielstwa w przypadku sołectwa Mareza brakuje jedynie 43 mieszkańców.

Reasumując, przyłączenie sołectwa Podzamcze i sołectwa Mareza Osiedle do innych okręgów wyborczych niż obecnie, spowoduje kierowanie się wyłącznie układem administracyjnym, bez uwzględnienia uwarunkowań społecznych, gospodarczych i kulturalnych.

Pozostanie przy dotychczasowym podziale na okręgi wyborcze ma na celu objęcie zmianami jak najmniejszej liczby mieszkańców. Zmiana granic okręgu wyborczego nr 6 i 7 spowodowałaby bowiem konieczność wzruszenia granic okręgów wyborczych na terenie całej Gminy Kwidzyn, co stoi w sprzeczności z definicją stałego podziału na okręgi wyborcze.

Ponadto proponowany podział powoduje uzyskanie możliwie jednolitej normy przedstawicielstwa dla wszystkich okręgów wyborczych.

Nie bez znaczenia pozostaje także fakt, iż brzmienie przepisów Kodeksu wyborczego regulujących podział gminy na okręgi wyborcze nie uległo zmianie od 2012 r., w oparciu o które dokonany był uprzedni podział. Wówczas organy nadzoru nie wnosiły zastrzeżeń w przedmiotowym zakresie.

Przedkładany projekt podziału Gminy Kwidzyn na okręgi wyborcze był konsultowany z Krajowym Biurem Wyborczym Delegatury w Gdańsku oraz z komisjami Rady Gminy Kwidzyn.

WOJT  
Ewa Nowogrodzka

