**Podsumowanie opiniowania i udziału społeczeństwa oraz przyjęcia Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn**

SPIS TREŚCI

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych

rozwiązań alternatywnych 3

Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko 4

Opinie właściwych organów 6

Zgłoszone uwagi i wnioski 7

Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko,  
jeżeli zostało przeprowadzone 7

Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków  
realizacji postanowień dokumentu 7

Wprowadzenie

Konieczność podsumowania opiniowania i udziału społeczeństwa oraz przyjęcia Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn wynika z art. 55 ust. 3, ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.).

Zgodnie z w/w artykułem do przyjętego dokumentu - Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

* opinie właściwych organów,
* zgłoszone uwagi i wnioski,
* wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
* propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Zakres niniejszego podsumowania obejmuje:

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.

Opinie właściwych organów.

Zgłoszone uwagi i wnioski.

Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Wykaz materiałów, pism i opinii.

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Podstawą formalną opracowania „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn na lata 2014-2020" jest Uchwała Nr XXXIV/183/13 Rady Gminy Kwidzyn z dnia 27 września 2013 r. w sprawie przystąpienia do opracowania i wdrażania Planu gospodarki niskoemisyjnej oraz aktualizacji Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczna oraz paliwa gazowe dla Gminy Kwidzyn realizowanego w ramach Priorytetu IX Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna - Działanie 9.3 Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej - plany gospodarki niskoemisyjnej współfinansowanego ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013. Opracowanie to zawiera 9 rozdziałów i liczy 133 strony tekstu z załącznikami. Dokument ten został wykonany m.in. zgodnie z „Polityką Energetyczną Polski do 2030 roku"

W „Planie gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn na lata 2014-2020" ujęte zostały inwestycyjne i pozainwestycyjne zadania własne gminy - finansowane z budżetu i dofinansowane z NFOŚiGW oraz ze środków unijnych (ujęte w harmonogramie rzeczowo-finansowym Planu jako zadania obligatoryjne). Ponadto w Planie ujęto również zadania fakultatywne planowane do realizacji w sektorze publicznym, mieszkaniowym i usługowo-przemysłowym, pod warunkiem uzyskaniu zewnętrznych środków finansowych.

Z przeprowadzonej analizy wpływu realizacji działań projektu PGN dla Gminy Kwidzyn wynika, iż mają one szczególnie korzystny wpływ na ludzi. Dokument ten został opracowany w celu dążenia do osiągnięcia celów określonych w pakiecie klimatyczno-energetycznym oraz w Dyrektywie CAFE (Clean Air for Europe), m.in.: ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, wzrost efektywności energetycznej oraz wzrost wykorzystania energii z OZE.

Żadne z działań nie zostało zakwalifikowane jako oddziaływujące zdecydowanie negatywnie lub ze zdecydowaną przewagą oddziaływań negatywnych na któryś z elementów środowiska, przeważają natomiast oddziaływania pozytywne. Uwaga ta nie dotyczy jednak działań będących przedsięwzięciami, które muszą być poddane osobnej procedurze przeprowadzenia takiej oceny np. przebudowa i remont dróg publicznych i ścieżek rowerowych. W przypadku niektórych działań oddziaływanie niekorzystne będzie występować jedynie na etapie budowy, natomiast w długotrwałej perspektywie zadania przyniosą korzystne skutki występujące w wyniku oddziaływań skumulowanych, długotrwałych o charakterze stałym.

Wobec powyższego nie ma uzasadnienia przedstawienie rozwiązań alternatywnych ze względu na ochronę środowiska.

W przypadku braku realizacji wytyczonych celów Planu potencjalne zmiany stanu środowiska będą przede wszystkim związane z utrzymaniem obecnego lub pogorszeniem stanu powietrza atmosferycznego na terenie Gminy Kwidzyn, gdyż brak działań w grupie budynków mieszkalnych i publicznych oraz obecny stopień termomodernizacji przyczyniają się do dalszego powstawania, głównie w sezonie grzewczym tzw. emisji niskiej, uciążliwej dla mieszkańców emisji zanieczyszczeń rozprzestrzeniającej się w najbliższej okolicy.

2. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

W odniesieniu do strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w ślad za art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, t.j. ze zm.) wystąpiono z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn.

Wszystkie omawiane w dokumencie działania przyczynią się do zmniejszenia emisji CO2 na terenie gminy, co spowoduje poprawę stanu środowiska, a nie jego pogorszenie.

Pomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Gdańsku - Opinią Sanitarna znak: ONS.9022.1.56.2015.LK z dnia 10 sierpnia 2015 r. odstąpił od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn 2020". W uzasadnieniu opinii organ uznał, że "Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn" jest strategicznym dokumentem, który wyznacza kierunki rozwoju gospodarki niskoemisyjnej na lata 2014- 2020. Plan przedstawia zakres inwestycyjnych jak i nie inwestycyjnych działań przewidzianych do podjęcia w latach 2014-2020 na terenie gminy Kwidzyn. Obszary w których zostaną podjęte działania to: budownictwo i mieszkalnictwo, produkcja i dystrybucja energii, zamówienia publiczne, gospodarka przestrzenna, transport, komunikacja z mieszkańcami i edukacja. Niniejszy Plan został opracowany w celu przedstawienia koncepcji działań służących poprawie jakości powietrza na terenie gminy Kwidzyn, w tym ograniczenia emisji gazów cieplarnianych (C02) i ograniczenia niskiej emisji poprzez racjonalizację wykorzystania energii i poprawę efektywności energetycznej. Do głównych zadań w zakresie ograniczenia niskiej emisji należy m.in.: rozbudowa oraz modernizacja sieci ciepłowniczej oraz podniesienie efektywności wykorzystania energii. Zapisy Planu odnoszą się do zapisów zawartych w dokumentach strategicznych powiatu, województwa i kraju oraz UE, gdzie w dziedzinie ochrony klimatu istotne jest m.in. podjęcie działań zmierzających do przestawienia gospodarki na gospodarkę niskoemisyjną. Plan gospodarki niskoemisyjnej (PGN) dla gminy Kwidzyn przyczyni się do osiągnięcia celów określonych w pakiecie klimatyczno-energetycznym do roku 2020 uwzględnione w Strategii Europa 2020.

Przewiduje się, że realizacja przedsięwzięć wykazanych w PGN nie będzie miała znaczącego negatywnego wpływu na stan środowiska naturalnego, a tym samym dla zdrowia ludzi. Zaproponowane przedsięwzięcia mogą w przyszłości przyczynić się do poprawy poszczególnych elementów środowiska. Przedsięwzięcia inwestycyjne wymagające przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko poddane zostaną stosownej ocenie na etapie przygotowania inwestycji do realizacji. Nie przewiduje się możliwości wystąpienia transgranicznych oddziaływań na środowisko w wyniku realizacji ustaleń tego dokumentu. W harmonogramie działań PGN dla gminy Kwidzyn przewidziano m.in. działania, które przyczyniają się do zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych. Wykonana analiza stanu aktualnego, jak również analiza dokumentów strategicznych pozwala na wyciągnięcie następujących wniosków w zakresie identyfikacji głównych obszarów problemowych, w kontekście opracowania niniejszego Planu:

* duża ilość rozproszonych systemów grzewczych, brak scentralizowanej sieci
* ciepłowniczej,
* zły stan izolacyjności cieplnej wielu budynków jedno- i wielorodzinnych,
* słaby stan techniczny dróg na terenie gminy,
* konieczność dojazdu do zakładów pracy zlokalizowanych głównie w mieście   
  Kwidzyn,
* słabo rozwinięta infrastruktura transportu zbiorowego oraz sieć komunikacji regionalnej,
* praktyki spalania odpadów w paleniskach domowych,
* niewielkie wykorzystanie odnawialnych źródeł energii,
* niedostateczna świadomość mieszkańców w zakresie efektywności energetycznej i ochrony środowiska.

Przewiduje się, że realizacja przedsięwzięć wykazanych w PGN nie będzie miała znaczącego negatywnego wpływu na istniejące na terenie gminy Kwidzyn obszary objęte oddziaływaniem zadań w projekcie dokumentu takie jak: występujące tu formy ochrony przyrody, obszary Natura 2000, które należy objąć działaniami zmierzającymi do ich ochrony.

Stanowisko takie przyjął również Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku – pismo znak: RDOŚ-Gd-W00.410.56.2015.MCZ.1 z dnia 25 sierpnia 2015 r. po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją stwierdził, iż przedmiotowy dokument w ocenie organu, biorąc pod uwagę sformułowane działania w ramach projektu *Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Kwidzyn 2020",* nie wyznacza ram realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, zatem nie można uznać go za jeden z dokumentów tzw. sektorowych (art. 46 pkt 2 *ustawy ooś).* Rodzaje działań zostały sformułowane w sposób ogólny, niedający podstawy do uznania ich za ramy dla przyszłego zezwolenia na inwestycję (jak np. identyfikację lokalizacji korytarzy infrastrukturalnych wskazujących umiejscowienie odcinków dróg do budowy/przebudowy w ramach zamierzonych działań strategicznych).

Biorąc powyższe pod uwagę, jak również działania planowane w ramach przedmiotowego projektu dokumentu, na tym etapie wykluczono możliwości wystąpienia negatywnego oddziaływania na obszary Natura 2000 w wyniku realizacji celów wyznaczonych w przedmiotowym dokumencie, tutejszy organ wykluczył również możliwość zastosowania art. 46 pkt. 3 *ustawy ooś* w niniejszej sprawie.

Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego dokumentu byłoby zatem możliwe, w myśl art. 47 *ustawy ooś,* jeśli po uzgodnieniu z właściwym organem (w tym przypadku Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Gdańsku), organ opracowujący projekt dokumentu stwierdzi, że wyznacza on ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub że realizacja postanowień tego dokumentu może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Jednakże już na obecnym etapie, tutejszy organ uznał, że przedmiotowy projekt dokumentu nie wyznacza ram realizacji przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 ze zm.). Biorąc pod uwagę duży stopień ogólności przedstawionych działań, aktualnie nie przewiduje się, aby realizacja jego postanowień mogła znacząco oddziaływać na środowisko, zatem w przypadku tego dokumentu nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, tym samym nie ma tu zastosowania art. 47 powyższej ustawy.

Reasumując powyższe Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku stwierdza, iż przedmiotowy projekt dokumentu nie jest dokumentem, o którym mowa wart. 46 pkt 1 i 2, nie ma zatem podstaw prawnych do wyrażenia opinii w przedmiocie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Brak jest również podstaw prawnych do stwierdzenia wymagalności przeprowadzenia takiej oceny w trybie art. 46 pkt 3 oraz art. 47 ustawy OOŚ.

Opracowany dokument jest zgody z celami przyjętymi w dokumentach strategicznych na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym dotyczących ochrony środowiska, w tym poprawy jakości powietrza. Przedstawione w Planie zadania dotyczą okresu 2014-2020, natomiast cel główny, strategiczny Planu został określony do 2020 r.

3. Opinie właściwych organów

Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn został poddany procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Wystąpiono z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn. Otrzymano następujące opinie:

• Opinia Sanitarna Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku znak: ONS.9022.1.56.2015.LK z dnia 10 sierpnia 2015 r dotycząca odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn 2020",

• Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku znak: RDOŚ-Gd-W00.410.56.2015.MCZ.1 z dnia 25 sierpnia 2015 r. dotycząca odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn",

W dniu 18 września 2015 r. odbyła się sesja Rady Gminy Kwidzyn, na której przyjęto dokument uchwałą Nr XVII/97/2015 w sprawie zatwierdzenia i przyjęcia do wdrożenia „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn na lata 2014-2020".

4. Zgłoszone uwagi i wnioski

Informację o opracowaniu Planu gospodarki niskoemisyjnej podano do publicznej wiadomości w dniu 18 lipca 2015 r. za pomocą środków komunikacji elektronicznej na stronie Urzędu Gminy Kwidzyn. Do dnia 15 sierpnia 2015 r. istniała możliwość składania uwag i wniosków.

Do „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn 2020" nie zgłoszono uwag i wniosków.

5. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Gmina Kwidzyn nie jest położona w obszarze przygranicznym, a realizacja projektowanych przedsięwzięć w Planie nie tworzy żadnych konsekwencji dla ewentualnych skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne. Skala przedsięwzięć zaproponowanych do realizacji w ramach Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn ma charakter lokalny i ewentualne negatywne oddziaływanie projektowanych przedsięwzięć będzie miało zasięg lokalny. Na etapie sporządzania planu stwierdzono, że realizacja działań określonych w projekcie Planu nie wskazuje na możliwość negatywnego transgranicznego oddziaływania na środowisko, mogącego objąć terytorium innych państw

6. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Prowadzenie stałego monitoringu PGN jest konieczne dla śledzenia postępów we wdrażaniu działań i osiąganiu założonych celów oraz reagowaniu na zagrożenia dla realizacji planu. Monitoring działań oraz ocena efektów będzie prowadzona przez koordynatora ds. Planu Gospodarki Niskoemisyjnej w oparciu o wykaz działań i mierników zapisanych   
w planie oraz o bazę danych sporządzoną przy wykonywaniu bazowej i referencyjnej inwentaryzacji emisji. Koordynator będzie **corocznie** gromadził dane dot. mienia komunalnego i je raportował do wójta, co posłuży też m.in. do monitorowania wydatków gminy na cele pozyskania energii. Koordynator **co najmniej raz w roku** będzie sprawdzał zgodność realizacji działań zawartych w planie zapisanych na dany rok ze stanem faktycznym i raportował stopień ich realizacji do wójta. Opis postępów realizacji zadań będzie także publicznie dostępny na stronie internetowej gminy Kwidzyn oraz w formie skróconej broszury publikowany corocznie i przekazywany interesariuszom (co najmniej sołtysom). Koordynator będzie odpowiedzialny także za sporządzenie referencyjnych inwentaryzacji emisji (MEI) w odstępie nie większym niż 3 lata, tj. co najmniej 2-óch MEI, w tym jedna na koniec okresu realizacji planu podsumowująca efekty. W związku z tym przewiduje się możliwość aktualizacji treści całego Planu, w tym wprowadzenie zmian w harmonogramie działań, w oparciu o monitoring realizacji i potrzeb.

Czynnikiem obniżającym emisję zanieczyszczeń na terenie Gminy Kwidzyn może być szersze zastosowanie OZE, tj. panele fotowoltaiczne, kolektory słoneczne, czy pompy ciepła. Zastosowanie takich rozwiązań w perspektywie wieloletniej eksploatacji i rosnących cen nośników energii będzie stanowić niewątpliwą korzyść dla mieszkańców.

Realizacja planu ma zakończyć się w roku 2020 odpowiednim efektem obniżenia emisji CO2. Uzyskany poziom redukcji emisji CO2 do roku 2020 to 29 838,37 Mg CO2 (poziom odniesienia, czyli emisja z roku bazowego 2014, obniżona o 8,06%). Ograniczenie emisji dwutlenku węgla jest zadaniem ambitnym, a jego realizacja będzie zależała od skuteczności pozyskania środków finansowych, a także od poziomu realizacji prac założonych w harmonogramie. Należy jednak pamiętać, że to tylko jedna z wielu korzyści płynących z realizacji planu gospodarki niskoemisyjnej Miasta.

Wykaz materiałów, pism i opinii:

Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, t.j. ze zm.).

Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn, sierpień 2015 r.

Opinia sanitarna Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w  Gdańsku znak: ONS.9022.1.56.2015.LK z dnia 10 sierpnia 2015 r dotycząca odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn",

Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku znak: RDOŚ-Gd-W00.410.56.2015.MCZ.1 z dnia 25 sierpnia 2015 r. dotycząca odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn",

Uchwała uchwałą Nr XVII/97/2015 w sprawie zatwierdzenia i przyjęcia do wdrożenia „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Kwidzyn na lata 2014-2020".