

UCHWAŁA Nr 144/g236/P/II/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2016r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn na 2017 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|------------------------|---|----------------|
| 1. Łucjan Długosz | - | przewodniczący |
| 2. Małgorzata Kopowicz | - | członek |
| 3. Józef Orłowski | - | członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn na 2017 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2016r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku projekt uchwały Rady Gminy Kwidzyn w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kwidzyn na 2016 rok przyjęty wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej gminy Kwidzyn na lata 2017 – 2026 Zarządzeniem Nr 105/16 Wójta Gminy Kwidzyn z dnia 10 listopada 2016r.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn na 2017 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 47.387.000 zł, w tym dochody bieżące 45.211.000 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 53.390.200 zł, w tym wydatki bieżące 42.845.882 zł. Wobec powyższego planowany deficyt budżetu gminy w 2017 roku wynosi 6.003.200 zł. Projekt budżetu zakłada przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 10.500.000 zł, które przeznacza się na pokrycie deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.496.800 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być

pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2017r.

Po analizie całości materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące mu pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że ustalona w § 5 pkt 2 rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe jest niższa niż jej wymagalny poziom zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r. (tekst jednolity: Dz.U. z 2013, poz. 1166 z późn. zm.). Nieprawidłowość tą należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2016r. poz. 250 z późn. zm.) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Natomiast z art. 6r ust. 1aa wynika, że środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym w przypadku powstania nadwyżki na koniec roku budżetowego 2016, tj. gdy zrealizowane dochody z opłat przewyższają wydatki na sfinansowanie systemu gospodarowania odpadami, gmina powinna w kolejnym roku budżetowym zwiększyć plan wydatków i wykorzystać je na cele określone w art. 6r ust. 2 i 2a ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Długosz
Łucjan Długosz