

Uchwała Nr 301/g236/P/I/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kwidzyn na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kwidzyn na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2020 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 155/20 Wójta Gminy Kwidzyn z dnia 13 listopada 2020 roku w sprawie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kwidzyn na lata 2021-2037 oraz projektu uchwały budżetowej w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Kwidzyn na rok 2021.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Kwidzyn na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 237 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 65.563.000 zł, w tym: dochody bieżące 55.672.263 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 9.890.737 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 72.909.000 zł, w tym: wydatki bieżące 55.537.355 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 17.371.645 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2021 w wysokości 7.346.000 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) emisji obligacji w kwocie 1.960.000 zł,
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami

wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki z RFIL z 2020 roku) w kwocie 1.824.569 zł,

3) z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.561.431 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi, między innymi, ze sprzedaży papierów wartościowych, z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, Skład Orzekający stwierdził, że co do zasady planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu wynoszą 7.883.500 zł i pochodzą będą:

1) ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 1.960.000 zł (§ 931),

2) z wolnych środków (o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt.6 ustawy) (§ 950) w wysokości 4.098.931 zł,

3) z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie (§ 905) 1.824.569 zł.

Zaplanowane rozchody budżetu w wysokości 537.500 zł przeznacza się na wykup papierów wartościowych w wysokości 500.000 zł (§ 982) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 37.500 zł (§ 992).

W kontekście zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy nie jest jeszcze zakończony, a środki te są jedynie przewidywane.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający podkreśla, że nie kwestionuje zaplanowania wolnych środków w przychodach budżetu, jednakże zwraca uwagę, aby zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów budżetu gminy, stanowiącego jednocześnie źródło pokrycia deficytu budżetu.

Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do opracowania budżetu w 2021 r.), który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2021 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, aby rozważyć zmianę klasyfikacji budżetowej dla środków pochodzących z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1.824.569 zł (z § 905 na § 950).

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kwidzyn na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	301/g236/P/1/20
Data dokumentu	2020-12-09
Data złożenia podpisu	2020-12-09 15:10:40
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	C4AAB858-618A-4AC3-BB84-447465D85A36