

Uchwała Nr 237/g236/P/I/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2019 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 162/19 Wójta Gminy Kwidzyn z dnia 14 listopada 2019 roku w sprawie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kwidzyn na lata 2020-2037 oraz projektu uchwały budżetowej w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Kwidzyn na rok 2020.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 57.889.000 zł, w tym: dochody bieżące 52.583.253 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 5.305.747 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 64.879.000 zł, w tym: wydatki bieżące 51.787.253 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 13.091.747 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2020 w wysokości 6.990.000 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z: emisji obligacji w kwocie 5.770.000 zł oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.220.000 zł. Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty,

między innymi, ze sprzedaży papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu wynoszą 8.250.500 zł i pochodzić będą:

- ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 5.770.000 zł,
- z wolnych środków (o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt.6 ustawy) na kwotę 1.168.100 zł,
- z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.220.000 zł,
- ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych w kwocie 92.400 zł.

Z danych za III kwartał 2019 roku a także przewidywanego wykonania za rok 2019 nie wynika, że Gmina Kwidzyn na koniec 2019 roku będzie posiadała wolne środki w określonej wysokości. Należy zatem zachować ostrożność, wskazując wolne środki przy podejmowaniu Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Zaplanowane rozchody budżetu w wysokości 1.260.500 zł przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2020 rok:

- w § 4 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej załączniku nr 4 w przychodach budżetu na 2020 rok zaplanowano jako źródło pokrycia deficytu wolne środki w wysokości 1.168.100 zł. Z przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 wynika, że jednostka może nie posiadać na koniec roku planowanej wielkości wolnych środków;

- w wydatkach budżetu, w dziale 754 „*Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*”, rozdziale 75405 „*Komendy powiatowe policji*” zaplanowano wpłatę na Fundusz Wsparcia Policji. Winno być w rozdziale 75404 „*Komendy wojewódzkie policji*”;

Skład Orzekający wskazuje ponadto na rozbieżności występujące pomiędzy danymi przyjętymi w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej a wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2020:

- w poz. 1.1.4 WPF wykazano dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w wysokości 15.411.922,00 zł natomiast w uchwale budżetowej 15.411.029,00 zł;

- w poz. 1.1.5 WPF wykazano pozostałe dochody bieżące w wysokości 15.698.602,00 zł natomiast w uchwale budżetowej 15.699.495,00 zł;

- w poz. 5.1.1.3 WPF wykazano spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych, w tym: łączną kwotę przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, w tym: kwota wyłączeń z tytułu wcześniejszej spłaty

zobowiązań, określonych w art. 243 ust. 3b ustawy o finansach publicznych w wysokości 92.400,00 zł, natomiast w uchwale budżetowej ujęto w paragrafie 992 *"Spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek"* jako spłatę zobowiązań nie związaną z realizacją zadań unijnych;

- występuje niezgodność kwot między WPF a projektem uchwały w zakresie poz. 9.1, 9.1.1, 9.1.1.1 WPF, które dotyczą dochodów bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy;

- występuje niezgodność kwot między WPF a projektem uchwały w zakresie poz. 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1 WPF, które dotyczą dochodów majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	237/g236/P/I/19
Data dokumentu	2019-12-13
Data złożenia podpisu	2019-12-13 19:25:23
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	1A808E46-89E6-4F43-91BD-1BA2124107C8