



Warszawa, dnia 5⁰⁶ 2015 r.

GENERALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

DOOŚ-ooI.4210.4.2015.AB.2

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 134 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.), dalej *kpa*, w związku z odwołaniem stowarzyszenia zwykłego Stowarzyszenie Ochrony Dziedzictwa Powiatu Kwidzyńskiego „Kamionka” z dnia 10 lutego 2015 r. od decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku z dnia 13 stycznia 2015 r., znak: RDOŚ-Gd-WOO.4210.36.2012.AM.58, określającej środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy wiatrowej „Kwidzyn” wraz z infrastrukturą techniczną w gminie Kwidzyn,

stwierdzam niedopuszczalność odwołania od ww. decyzji.

UZASADNIENIE

Cytowaną w sentencji decyzją Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, dalej RDOŚ w Gdańsku, w trybie art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 6 oraz art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.), dalej *ustawa oos*, określił środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy wiatrowej „Kwidzyn” wraz z infrastrukturą techniczną w gminie Kwidzyn.

W dniu 10 lutego 2015 r. stowarzyszenie zwykłe Stowarzyszenie Ochrony Dziedzictwa Powiatu Kwidzyńskiego „Kamionka”, dalej Stowarzyszenie „Kamionka”, wniosło do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, dalej GDOŚ, odwołanie od ww. decyzji.

W aktach postępowania pierwszoinstancyjnego w zakresie dokumentów statuujących powstanie rzeczzonego stowarzyszenia i umocowujących przedstawiciela, tj. Genowefę Szczotkę do działania w imieniu jego członków, znajdowały się:

- regulamin działalności ww. stowarzyszenia, opatrzony wyłącznie podpisem Genowefy Szczotki,

- kserokopia, niepotwierdzona za zgodność z oryginałem, zaświadczenia Starosty Kwidzyńskiego z dnia 22 marca 2013 r., potwierdzającego dokonanie przez ww. stowarzyszenie obowiązków określonych w art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. *Prawo o stowarzyszeniach* (Dz.U. z 2001 r. Nr 79 poz. 855 ze zm), tj. poinformowanie organu nadzorującego o utworzeniu Stowarzyszenia „Kamionka”,

- kserokopia, niepotwierdzona za zgodność z oryginałem, pisma z dnia 12 lutego 2013 r. skierowanego do Starosty Powiatu Kwidzyńskiego informującego o utworzeniu stowarzyszenia wraz z załącznikami: listą założycieli oraz regulaminem.

Z uwagi na braki formalne wniesionego odwołania GDOŚ, pismem z dnia 16 marca 2015 r., znak: DOOŚ-oaI.4210.4.2015.AB.1, wezwał o przedłożenie oryginałów lub urzędowo potwierdzonych odpisów dokumentów, złożonych uprzednio w postaci kserokopii oraz regulaminu działalności stowarzyszenia, o którym mowa w art. 40 ust. 2 *Prawo o stowarzyszeniach*, podpisanego w sposób czytelny przez wszystkich członków stowarzyszenia. W siedmiodniowym terminie, określonym w art. 64 § 2 *kpa*, stowarzyszenie za pośrednictwem swojego przedstawiciela przesłało żądane dokumenty, uzupełniając je o notarialnie potwierdzone odpisy: listy założycieli, złożonej w dniu 12 lutego 2013 r. do Starostwa Powiatowego w Kwidzynie oraz pisma Starosty Kwidzyńskiego z dnia 19 lutego 2013 r., znak: RP.I.512.1.2013, informującego o braku uwag względem przedłożonych przez stowarzyszenie dokumentów.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów do aktualnych członków Stowarzyszenia „Kamionka” (stanowiących jednocześnie członków założycieli) zaliczają się: Genowefa Szczotka, Aleksandra Cichowlaz, Dagmar Cichowlaz, Bartosz Cichowlaz, Irena Łangowska, Natalia Szczotka i Marta Lajs, a przedstawicielem stowarzyszenia, uprawnionym na mocy pkt 2 regulaminu do reprezentacji na zewnątrz jest Genowefa Szczotka. Wszystkie wyżej wymienione osoby fizyczne podpisały się własnoręcznie pod regulaminem działalności Stowarzyszenia „Kamionka”. Wniesienie odwołania od decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia, którego terenem realizacji jest gmina Kwidzyn pozostaje w związku z akceptowaną przez wszystkich członków działalnością stowarzyszenia, a osobą uprawnioną do reprezentacji wszystkich członków w tym zakresie jako uprawnioną do reprezentacji stowarzyszenia na zewnątrz, jest przedstawiciel stowarzyszenia – Genowefa Szczotka.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska ustalił i zważył, co następuje.

Stosownie do brzmienia art. 134 *kpa* organ odwoławczy stwierdza w drodze postanowienia niedopuszczalność odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania. Przesłanki do stwierdzenia niedopuszczalności odwołania mogą mieć charakter podmiotowy lub przedmiotowy. O zaistnieniu przesłanki podmiotowej możemy mówić, gdy odwołujący pozbawiony jest zdolności do czynności prawnych lub też nie posiada legitymacji procesowej do wniesienia środka zaskarżenia. Z taką sytuacją mamy do czynienia w analizowanej sprawie.

Jak dowodzą akta postępowania pierwszoinstancyjnego, Stowarzyszenie „Kamionka” zgłosiło chęć uczestnictwa w postępowaniu, powołując się na swoje cele statutowe, pismem z dnia 8 kwietnia 2013 r., uzupełnionym pismem z dnia 24 maja 2013 r. Z uwagi na stwierdzenie przez RDOŚ w Gdańsku, postanowieniem z dnia 7 listopada 2012 r., znak RDOŚ-Gd-WOO.4210.36.2012.AM.10, konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko i tym samym zapewnienie udziału społeczeństwa w zgodzie z brzmieniem art. 79 ust. 1 *ustawy oos*, zastosowanie znalazł art. 44 ust. 1 *ustawy oos*, stanowiący do dnia 1 stycznia 2015 r., że organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony. Z dniem 1 stycznia 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - *Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2014 r. poz. 1133), na mocy której (art. 7 pkt 1 w związku z art. 27 ww. ustawy) art. 44

ust. 1 *ustawy oos* otrzymał następujące brzmienie: „Organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania”. Przez dzień wszczęcia postępowania rozumieć należy dzień wniesienia do właściwego organu administracji publicznej wniosku podmiotu planującego podjęcie realizacji przedsięwzięcia o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, co wynika z art. 73 ust. 1 *ustawy oos*.

O utworzeniu stowarzyszenia zwykłego „Kamionka” jego założyciele w dniu 12 lutego 2013 r. poinformowali Starostę Kwidzyńskiego, będącego właściwym ze względu na przyszłą siedzibę stowarzyszenia, organem nadzorującym. Stosownie do brzmienia art. 41 ust. 2 *Prawa o stowarzyszeniach* stowarzyszenie zwykle może rozpocząć działalność, jeżeli w ciągu 30 dni od dnia uzyskania informacji o założeniu stowarzyszenia nie zakazano jego działalności. Dniem rozpoczęcia działalności Stowarzyszenia „Kamionka” jest zatem 14 marca 2013 r., bowiem jak wynika z pisma Starosty Kwidzyńskiego z dnia 19 lutego 2013 r., znak: RP.I.512.1.2013 r., organ nadzorujący uznał, iż stowarzyszenie spełnia warunki określone w art. 16 *Prawa o stowarzyszeniach* i nie wniósł o zakazanie jego założenia, do czego był uprawniony na mocy art. 41 ust. 1 ww. ustawy.

Kompletny pod względem wymagań określonych w art. 74 ust. 1 *ustawy oos* wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, bo tylko wniesienie do organu właściwego takiego wniosku skutecznie zawiązuje stosunek administracyjny, stanowiący przedmiot postępowania w sprawie wydania przedmiotowej decyzji, wpłynął do RDOŚ w Gdańsku w dniu 18 września 2012 r. Na marginesie dodać należy, że znajdujący się w aktach sprawy wniosek opatrzony datą 11 czerwca 2012 r. został uznany za niekompletny w świetle art. 64 § 2 *kpa* oraz art. 74 ust. 1 *ustawy oos*, wobec czego podlegał instytucji uzupełnienia braków formalnych wezwaniem RDOŚ w Gdańsku z dnia 20 lipca 2012 r., znak: RDOŚ-Gd.WOO.4210.36.2012.AM.1 oraz z dnia 24 sierpnia 2012 r., znak: RDOŚ-Gd.WOO.4210.36.2012.AM.2. W dniu 18 września 2012 r. została wniesiona (osobiście) do organu informacja o braku objęcia jurysdykcją obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego działki ewid. nr 582/3, obręb Mareza, gmina Kwidzyn, stanowiącej, z uwagi na trasę przebiegu linii kablowej, teren realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia. Tym samym dniem wniesienia do organu właściwego w sprawie, niedotkniętego brakami formalnymi żądania strony, inicjującego w zgodzie z art. 73 ust. 1 *ustawy oos*, postępowanie w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest 18 września 2012 r.

Zestawienie daty wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji dla przedmiotowego przedsięwzięcia z datą rozpoczęcia działalności Stowarzyszenia „Kamionka” nie pozwala na uznanie spełnienia przez ww. stowarzyszenie jednego z wymogów wskazanych w art. 44 ust. 1 *ustawy oos*, warunkujących dopuszczenie organizacji ekologicznej do udziału w postępowaniu, tj. prowadzenia działalności statutowej w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania. Status uczestnika przedmiotowego

postępowania przysługiwał Stowarzyszeniu „Kamionka” do dnia 31 grudnia 2014 r. Decyzja kończąca ww. postępowanie została wydana w dniu 13 stycznia 2015 r., a więc już po zmianie stanu prawnego, na mocy której Stowarzyszenie „Kamionka” utraciło w toku trwającego jeszcze postępowania administracyjnego status uczestnika na prawa strony. Z uwagi na brak przepisów przejściowych art. 44 ust. 1 *ustawy oos* w nowym brzmieniu znajduje zastosowanie od dnia wejścia w życie (1 stycznia 2015 r.) wprost i bezpośrednio do wszystkich stanów prawnych, w tym do postępowań administracyjnych będących w toku.

Wraz z utratą przez Stowarzyszenie „Kamionka” statusu uczestnika na prawach strony i niespełnienie wymagań w zakresie prowadzenia działalności statutowej przez okres co najmniej 12 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania, stowarzyszenie utraciło prawo wniesienia środka zaskarżenia od wydanej w sprawie decyzji administracyjnej, co wypełnia przesłankę podmiotową stwierdzenia niedopuszczalności wniesionego odwołania.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji. Niniejsze postanowienie jest ostateczne w administracyjnym toku instancji. Na postanowienie służy stronie skarga wnoszona na piśmie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, w terminie 30 dni od dnia otrzymania decyzji.



Z upoważnienia
Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska
Z-ca Generalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska

Andrzej Dziura

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie zwykle Stowarzyszenie Ochrony Dziedzictwa Powiatu Kwidzyńskiego „Kamionka”, reprezentowane przez Genowefę Szczotkę, Kamionka 27, 82 – 500 Kwidzyn,
2. Ventus Kwidzyn Sp. z o.o., ul. Kochanowskiego 36, 82 – 500 Kwidzyn,
3. Pozostałe strony postępowania zawiadomione zgodnie z art. 49 *kpa*.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, ul. Chmielna 54/57, 80 – 748 Gdańsk,
2. Fundacja Instytut Kajetana Koźmiana, ul. Górnośląska 9/11 lok. 59, 00 – 443 Warszawa.



Warszawa, dnia 10 maja 2015 r.

GENERALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

DOOŚ-oaI.4210.4.2015.AB/mko.3

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) w związku z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.), dalej *ustawa o oś*, zawiadamiam strony postępowania, że postanowieniem z dnia 15 maja 2015 r., znak: DOOŚ-oaI.4210.4.2015.AB.2, Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska stwierdził niedopuszczalność odwołania od decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku z dnia 13 stycznia 2015 r., znak: RDOŚ-Gd-WOO.4210.36.2012.AM.58, określającej środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na: *budowie farmy wiatrowej „Kwidzyn” wraz z infrastrukturą techniczną w gminie Kwidzyn*.

Z treścią postanowienia strony postępowania mogą zapoznać się w siedzibie:

- Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska
- Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gdańsku
- Urzędu Miejskiego w Kwidzynie
- Urzędu Gminy Kwidzyn

Doręczenie postanowienia stronom postępowania uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia niniejszego zawiadomienia.

Wywieszono w dniach: od do.....

Pieczęć urzędu:

Z upoważnienia
Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska
Z-ca Dyrektora Departamentu
Ocen Oddziaływania na Środowisko

Joanna Zielińska

Art. 49 Kpa Strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub w inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania, jeżeli przepis szczególnie tak stanowi; w tych przypadkach zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

Art. 74 ust. 3 ustawy o oś: Jeżeli liczba stron postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 20, stosuje się przepis art. 49 *Kpa*.

Otrzymują:

1. Strony postępowania na podstawie art. 49 *Kpa* w związku z art. 74 ust. 3 *ustawy o os.*