

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194), organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji prowadzących działalność w różnych formach. W myśl art. 19 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Natomiast możliwość dokonania połączenia biblioteki wynika z art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479). Jednakże, aby to nastąpiło, organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem (art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Ponadto na organizatorze przy połączeniu biblioteki ciąży obowiązek zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i Wojewódzkiej i Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Josepha Conrada Korzeniowskiego w Gdańsku oraz uzyskanie zgody od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie uchwały przez Radę Gminy Kwidzyn o zamiarze połączenia samorządowych instytucji kultury.

Zamiar utworzenia Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Kwidzynie jest wynikiem dążenia do efektywniejszego wykonywania zadań Gminy w sferze kultury, m.in. poprzez uproszczanie struktur zarządzania oraz sprawniejszą organizację pracy w samorządowych instytucjach kultury – mając na względzie potrzeby i oczekiwania mieszkańców gminy.

Połączenie samorządowych instytucji kultury zapewni skoordynowanie działań w sferze kultury (tj. będą wykonywane przez jeden podmiot), a także sprawniejsze zarządzanie i podejmowanie działań zapewniających lepszy poziom usług i imprez organizowanych na terenie gminy. Spowoduje także efektywniejsze i elastyczniejsze zarządzanie pracownikami oraz racjonalizację wydatków, przy tych samych zasobach kadrowych i materialnych.

Dzięki połączeniu załóg pracowniczych możliwa jest sprawniejsza organizacja zastępstw i kierowania pracowników do wykonywania usług/prac wymagających w danym momencie większego zaangażowania (np. przy organizowaniu imprez kulturalnych).

Obecnie funkcjonujące instytucje posiadają podobną strukturę organizacyjną – każda ma dyrektora, zastępcę i głównego księgowego, co wymaga ponoszenia w obu instytucjach wydatków na

kadre zarządzającą. Po połączeniu nastąpi ograniczenie liczby pracowników zarządzających i w efekcie zmniejszenie ponoszonych wydatków osobowych.

Gminny Ośrodek Kultury w Kwidzynie posiada większe zasoby wyspecjalizowanych pracowników ds. administracji, finansowo-kadrowych oraz promocji, którzy przejmą część obowiązków wykonywanych przez pracowników Biblioteki Publicznej Gminy Kwidzyn, jak np. prowadzenie dokumentacji pracowniczej, prowadzenie sekretariatu, archiwum zakładowego, administrowania budynkami, logistyki i obsługi gospodarczej oraz promocji działań.

Dzięki połączeniu z jednej strony nastąpi obniżenie kosztów operacyjnych/administracyjnych, a z drugiej – zwiększenie środków finansowych na bezpośrednią działalność kulturalną i czytelnictwem. Przyczyni się także do większej promocji korzystania z zasobów kultury, w tym promocji czytania książek.

Połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań przez podlegające połączeniu instytucje i nie będzie miało wpływu na wykonywanie zadań określonych ustawą o bibliotekach, a jednocześnie przyczyni się do zwiększenia nadzoru nad działalnością instytucji kultury.

Z chwilą wpisu do rejestru instytucji kultury, Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteka w Kwidzynie przejmie mienie połączonych instytucji kultury oraz wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki połączonych instytucji kultury, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania.

Tak więc, połączenie jest w pełni uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie.

Mając na uwadze cel połączenia instytucji kultury, wymagania stawiane bibliotekom publicznym, skutki prawne, finansowe i organizacyjne połączenia oraz ocenę wpływu połączenia na wykonywanie dotychczasowych zadań, w szczególności zadań biblioteki – należy podjąć uchwałę o zamiarze połączenia instytucji kultury, która jest w pełni uzasadniona.

W O J T
Dariusz Wierzbę